

« Projet de Territoire » Rencontre n°4
AMÉNAGER POUR DÉVELOPPER

*Une démarche exemplaire
de développement
territorial :
l'expérience du Vorarlberg*



Agnès Berland-Berthon
Auditorium du Grand Dax
7 février 2019, 17h



Un contexte géographique contrasté et contraint



96 communes
4 districts
2 600 km²
388 700 habitants



Plaine du Rhin Surface 17% Population 75%
Région la plus industrialisée d'Autriche



Urbanisme de négociation

Chacun doit pouvoir avoir sa maison

Pas d'obligation pour les communes d'avoir un plan d'urbanisme : constructibilité du foncier décidée en conseil municipal

→ Mitage/régulation foncière difficile/perte des terres agricoles

(et non urbanisme de projet)

... et le mitage du paysage y sévit aussi !



Pollution



Étalement urbain



Dévitilisation des bourgs alpins



LIBERTÉ OFFERTE PAR UN SYSTÈME FÉDÉRAL

Aménagement territoire, protection environnement,
occupation des sols, transports

Chaque Land a son propre parlement égal en droit à celui du Bund du point de vue juridique

Le parti ou la coalition de partis ayant obtenu la majorité aux élections forme le gouvernement régional, présidé par le Landeshauptmann (ministre-président du Land), parfois appelé Landesvater (père du Land)

Le Land du Vorarlberg est gouverné par le **centre droit** (ÖVP démocratie chrétienne conservatrice) depuis 1945 (sauf entre 1999 et 2004)

Un contexte politique favorable à la continuité des politiques

Depuis 1997, un engagement **volontariste du ministre-président dans le développement durable** : protection du climat et stratégie énergétique alliant sobriété et ressources renouvelables

+ choix d'un **développement éco-responsable** soutenu par le ministre de la construction, de l'économie et des transports

La majorité des communes du Vorarlberg sont dirigées par des représentants de la droite modéré

VISION DU FUTUR PARTAGÉE PAR LES DEUX NIVEAUX STRATÉGIQUES DE DÉCISION

Comment le Vorarlberg, le plus petit des lands autrichiens, a-t-il choisi de relever le défi du développement durable de son territoire tant du point de vue environnemental qu'économique et social ?



« *L'Architecture écologique du Vorarlberg* » paru en 2009



En mettant l'architecture et l'urbanisme éco-responsables au cœur de son projet et de son action politique et en les adossant à ses ressources propres : ses forêts, ses scieries, et son savoir constructif



Dominique Gauzin-Müller

Comment ?

LES 4 LEVIERS D'UNE POLITIQUE RÉGIONALE ÉCO-RESPONSABLE

La valorisation des ressources locales

1 L'architecture comme moteur de l'industrie et de l'habitat
Les Baukünstler (artistes du bâtiment)



2 Une politique d'autonomie énergétique
Institut de l'Énergie du Vorarlberg



3 Processus participatif
Bureau des questions du futur



4 Le polycentrisme et une politique de développement rural
Vision RHEINTAL + organisation productive en clusters

LEVIER 1 L'architecture comme moteur de l'industrie et de l'habitat

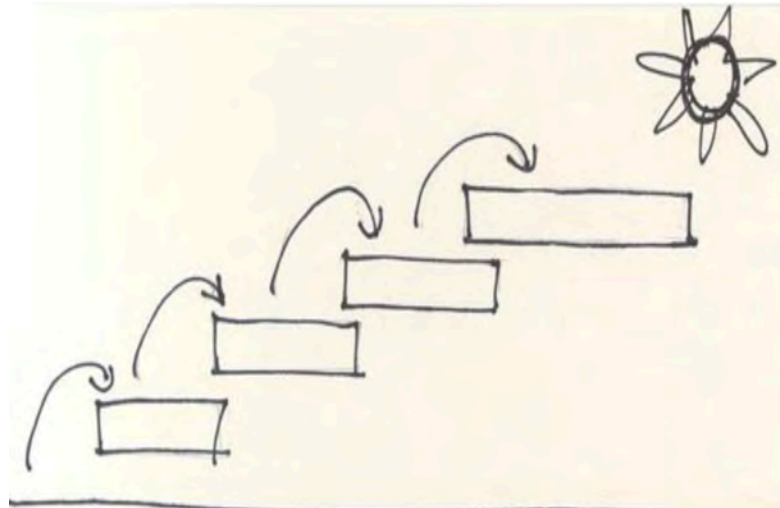


« Habitués à la pauvreté, nous avons appris à tirer le meilleur parti du peu que nous avons. »

Dietmar Eberle

LES RÈGLES DE L'ACTION :
« Bottom up » et « step by step »

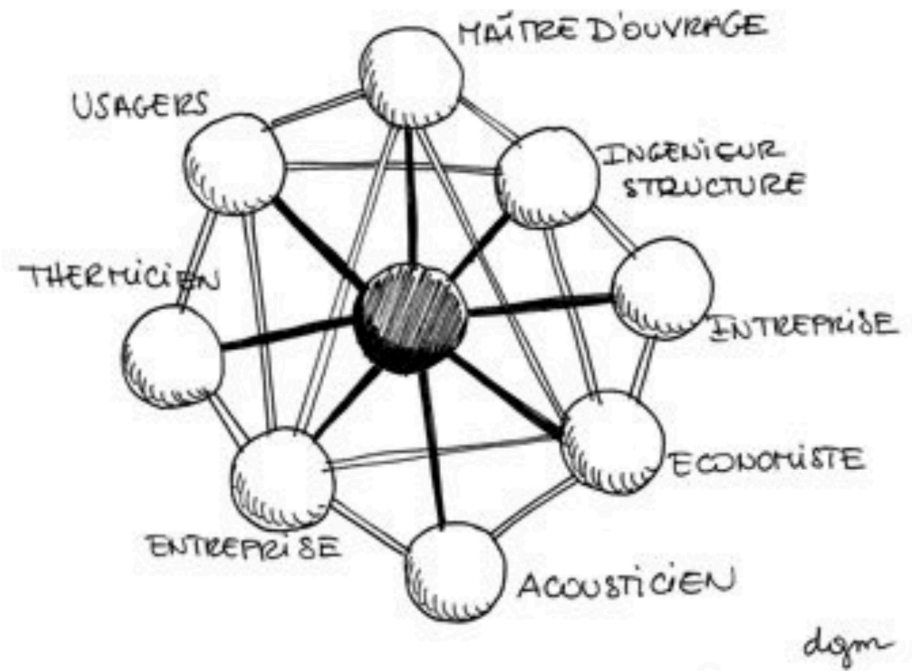
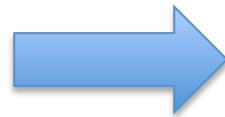
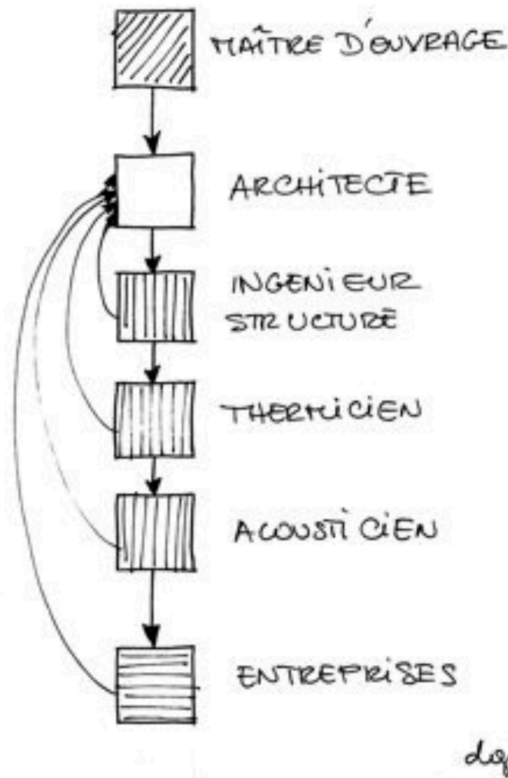
« Des petits pas décidés vers un objectif réaliste »



- ➔ **Progression par approximations successives vers un but révisé à chaque étape en profitant du retour d'expérience.
Pas de mesures spectaculaires, expériences simples et reproductibles**
- ➔ **Pragmatisme anti-bureaucratique et refus d'harmonisation des règlements au niveau fédéral**
- ➔ **Principe de la préférence locale (consommation et entreprises du bâtiment)**

LES RÈGLES DE L'ACTION : Méthode de travail holistique

Processus de conception intégrée (PCI) / « Integral planung »



➔ **Motivation et responsabilisation de tous les acteurs à toutes les échelles d'intervention**

« Nous ne sommes intéressés ni par des expérimentations formelles ni par une architecture à sensation. Nos solutions sont simples et pragmatiques. La variété des projets et notre refus de nous spécialiser sur un type de programme nous gardent en éveil. » Helmut Dietrich



LES BAUKÜNSTLER DU VORALBERG

Simplicité radicale et pragmatisme:
penser pratique, agir économique





Combiner artisanat et industrialisation

Préfabriquer en atelier

- pour offrir de meilleures conditions de travail aux ouvriers
- pour augmenter la précision des composants
- pour réduire la durée et les nuisances du chantier
- pour faciliter la gestion des déchets



Entreprise Berlinger à Alberschwende
arch. O. L. Kaufmann – ing. Konrad Merz

Bois et produits dérivés moteurs de l'innovation





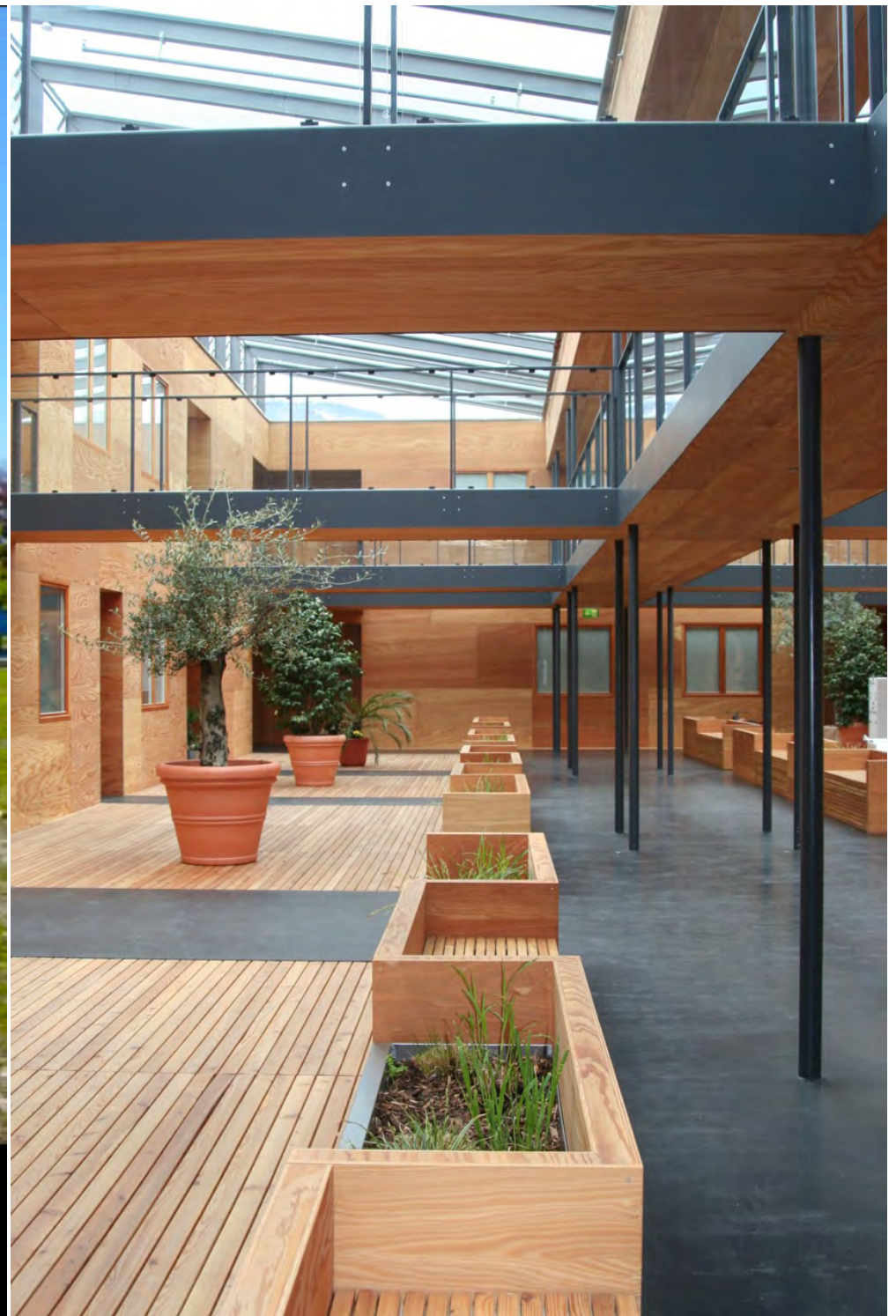
House Susi in Bezau
arch. J + O.L Kaufmann
Doc. entr. Michael Kaufmann

Une identité régionale entre tradition et innovation



VIVRE DES INTÉRÊTS PAS DU CAPITAL

L'écologie: une gestion en bon père de famille pour préserver les chances des générations futures



Rénovation d'un pavillon à Egg
2010 - Isolation en bottes de paille



Maison Innfeld à Schwarzenberg
arch. dietrich.untertrifaller



Maison à patio à Wolfurt
2010 - arch. Bernardo Bader

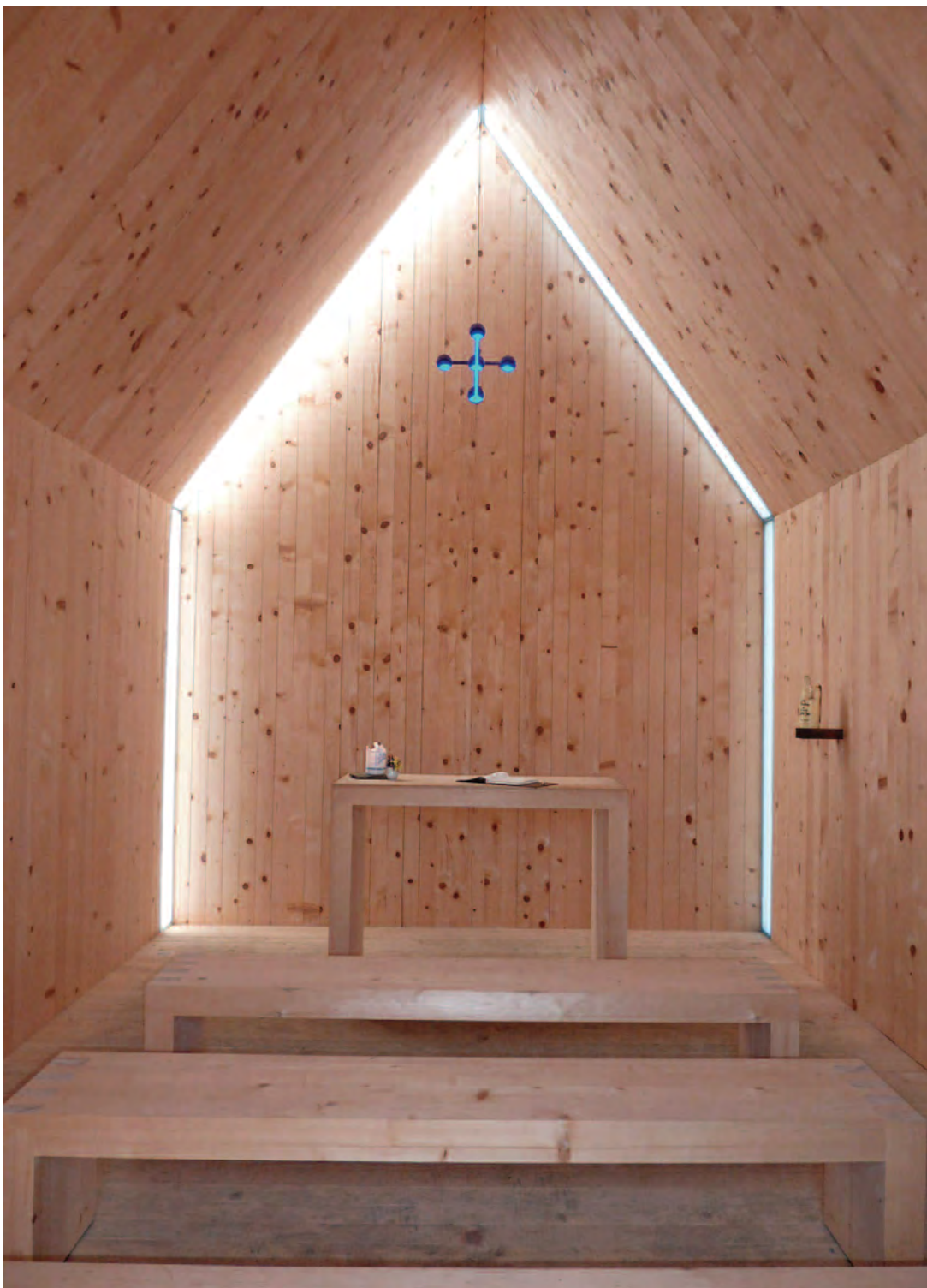




Maison en bandes Ruhewiesen à Schlins
1972 - arch. Rudolf Wäger



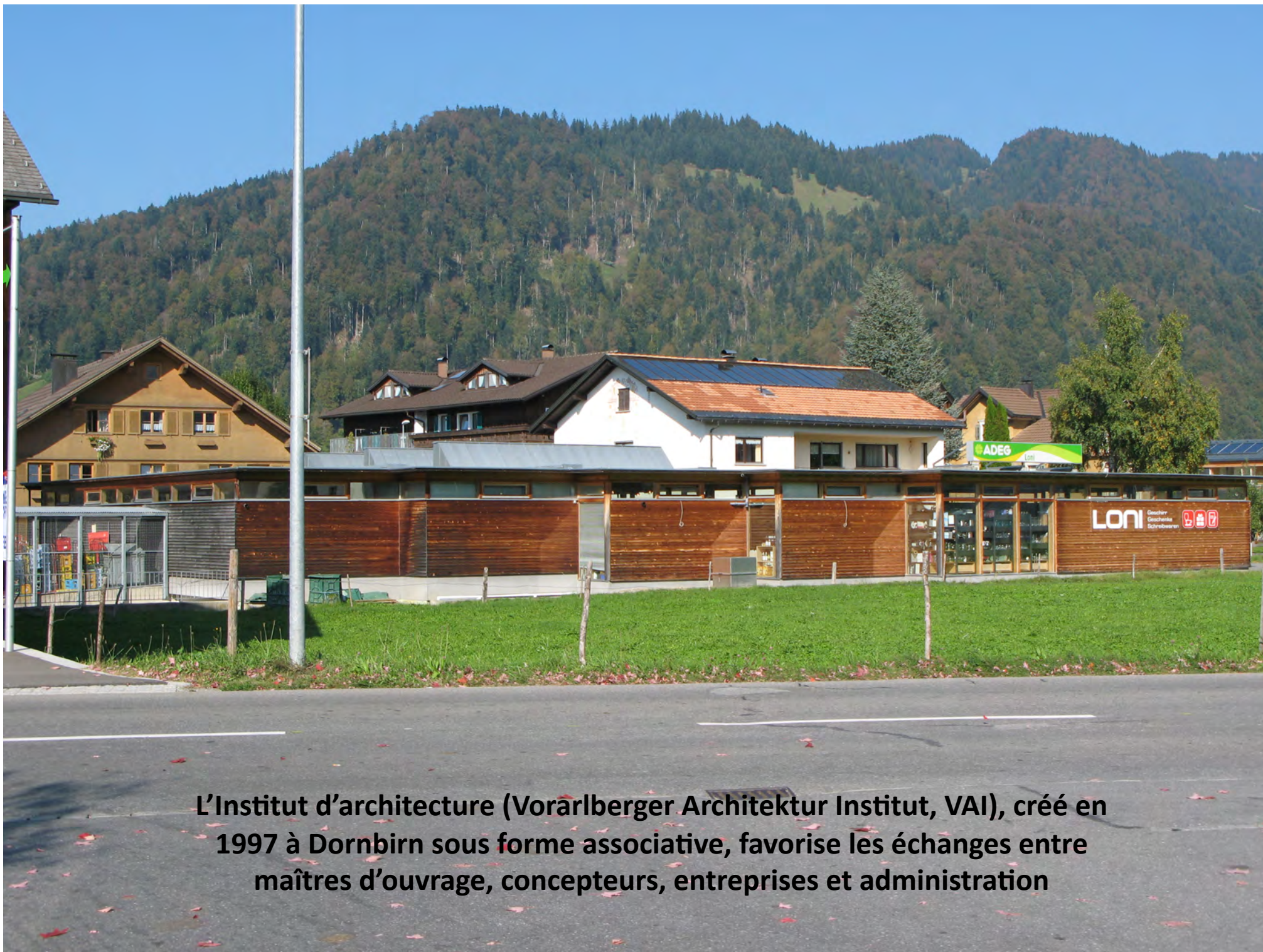
Résidence Ölzbündt à Dornbirn
1996 - arch. Hermann Kaufmann



Chapelle à Andelsbuch - 2009
Arch. cukrowicz.nachbaur



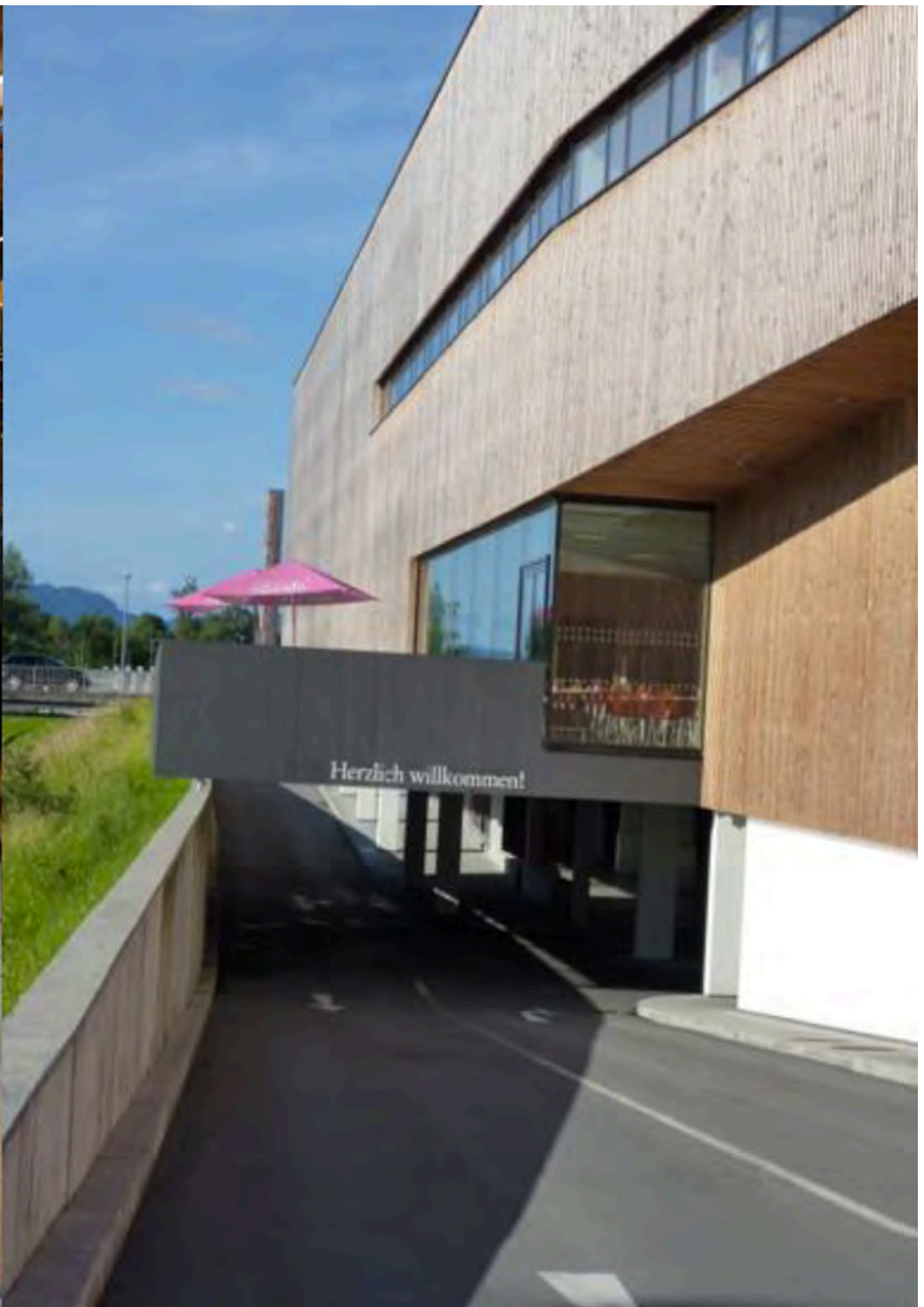
Valorisation des ressources locales (sapin blanc) et des savoir-faire locaux



L'Institut d'architecture (Vorarlberger Architektur Institut, VAI), créé en 1997 à Dornbirn sous forme associative, favorise les échanges entre maîtres d'ouvrage, concepteurs, entreprises et administration



Magasin Suterlütty à Hohenems
2010 - arch. Hermann Kaufmann



Herzlich willkommen!



Wartung der Best- und
Leistungszeit für den Wettbewerb
der Schweiz
Kontaktperson: Abteilung für Sport
Ergebnisse: 00000000000000000000





Des mains qui pensent

*„Chez nous, le joint à la pompe
commence là où l'intelligence
s'arrête...“*

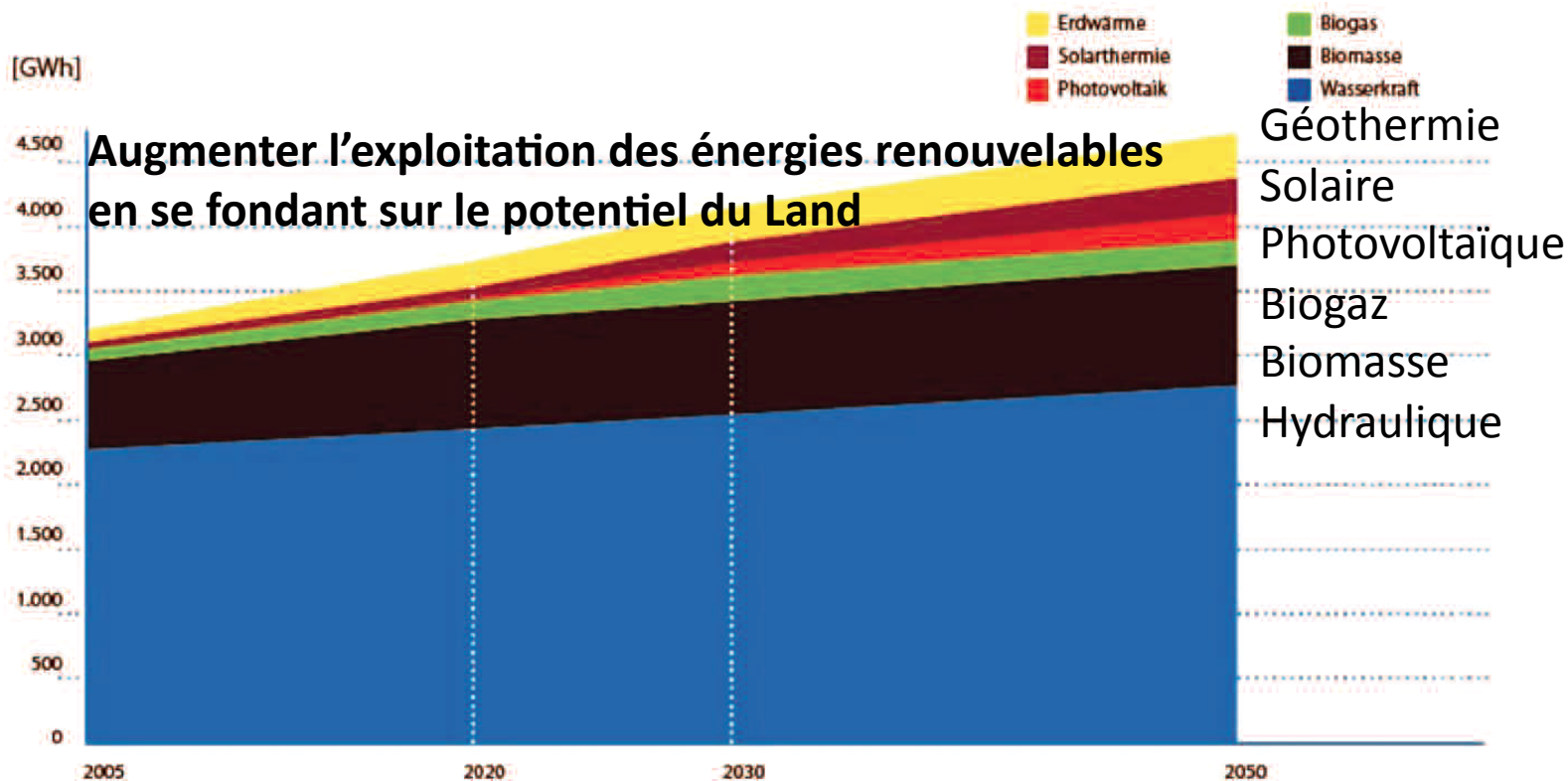
Walter Unterrainer

Levier 2 Une politique d'autonomie énergétique

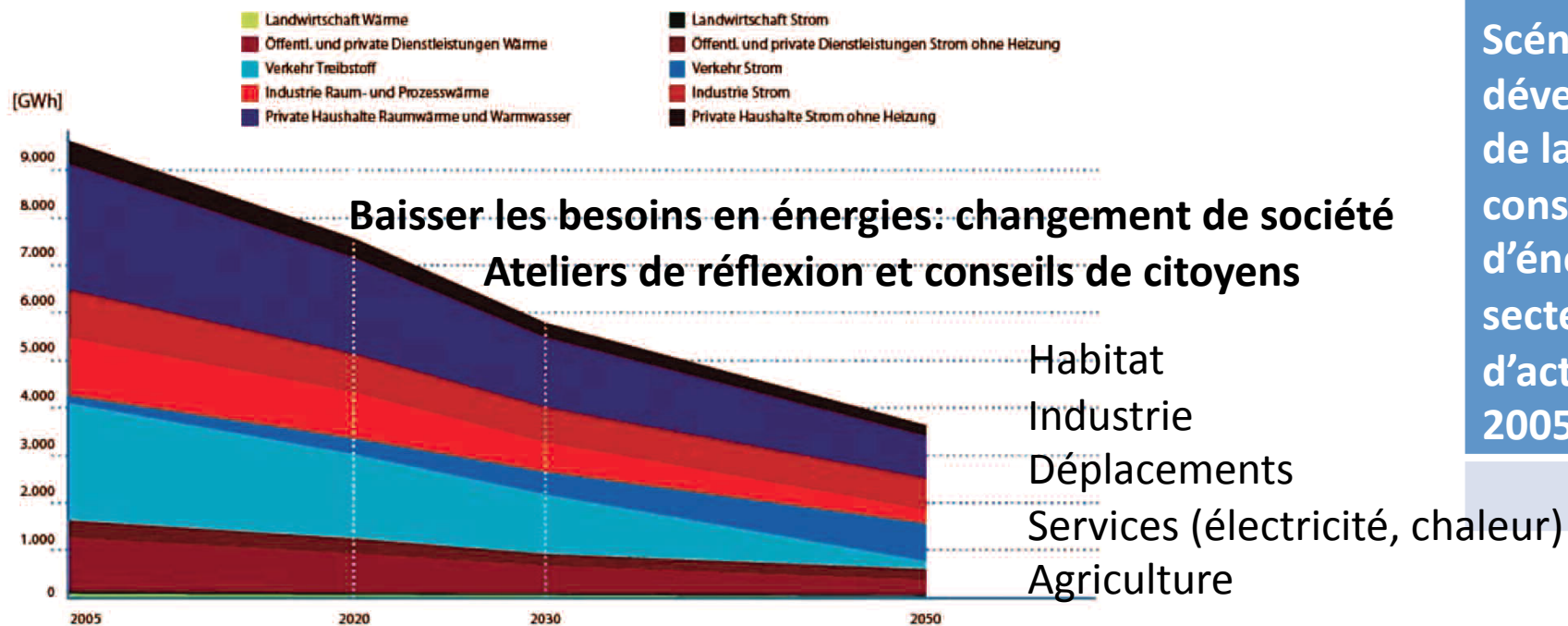
Centrale de Lech, architecte Hermann Kaufmann



Une centaine de centrales de chauffage à la biomasse alimentent les réseaux de chaleur communaux



Scénario pour le développement des énergies renouvelables entre 2005 et 2050



Scénario pour le développement de la consommation d'énergie par secteurs d'activité entre 2005 et 2050

Comment ?

1/ L'INSTITUT DE L'ÉNERGIE DU VORARLBERG

Association créée en 1985



Développement de stratégies sur l'énergie et le climat :

priorité au solaire, biomasse et géothermie

+ **Animation de clusters:**
rénovation de l'habitat ancien

+ **Formation et animation** à l'attention des services techniques des collectivités locales, des concepteurs, des entreprises et des particuliers (coût = 50 à 70€)

Compétences :

économies d'énergie et utilisation de sources d'énergie renouvelables

+ promotion de matériaux sains, biologie du bâtiment, construction en terre crue

+ campagnes en faveur de la mobilité douce

Forme :

Conseil technique au service du Land pour établir les critères et le montant de l'aide régionale au logement, concrétisé par l'élaboration et l'application de la **grille de l'Ecopass**

Budget: 3 millions d'euros : 40 % du Land, des communes et des distributeurs d'électricité régionaux (Vorarlberg Kraftwerke et Illwerke), 60 % de subventions de l'Union européenne. 30 salariés + 40 indépendants

⇒ **10 millions d'euros rapportés au secteur du bâtiment fin 2007**

2/ ECOPASS : ÉVALUER POUR ÉVOLUER

Permet d'évaluer les qualités écologiques globales d'un bâtiment en 52 cibles classées en 5 thèmes

Selon la grille de 2006, un bâtiment pouvait obtenir au maximum :

- 24 points pour un plan fonctionnel et une implantation judicieuse
- 100 points pour de très faibles besoins en énergie et des émissions de gaz à effet de serre réduites ;
- 83 points pour le choix de matériaux écologiques ;
- 83 points pour des installations techniques très économes (chauffage, eau chaude sanitaire, eau, électricité) ;
- 10 points pour un air intérieur sans émissions toxiques.

➔ Des subventions liées au nombre de points obtenus selon des critères incitatifs (bois locaux), obligatoires (bois écocertifiés) et des interdits (PVC, convecteurs) qui bloquent l'accès aux aides régionales. « ***Aides toi et le Land t'aidera*** »

➔ Montant du prêt (prêt bonifié sur 20 ans à 1% les 5 premières années) lié aux points de l'Ecopass et à la surface pondérée pour inciter à la densification des parcelles (jusqu'à 50% montant des travaux). **En 2002, le Land a subventionné pour la première fois plus de logements collectifs que de maisons individuelles**

➔ Des conditions actualisées régulièrement et diffusées sur le site internet du Land



Aides du Land en 2004 : 1 800 constructions de logements; 2 500 réhabilitations;
900 installations solaire thermique

Aides du Land en 2008 : 153,6 M aide au logement dont 94,3 M en construction
neuve; 1 000 installations solaire thermique

80% des logements ont le label Basse énergie, 20% sont construits en bois

LEVIER 3 Développement durable et processus participatif

LE BUREAU DES QUESTIONS DU FUTUR (1999)

Comment renforcer le développement économique par le Capital Social ?

Recherche d'une auto-organisation : Conseil des citoyens + bénévolat



« Avec nous,
la famille décide »
ÖVP

<https://www.vorarlberg.at/Zukunft>

- « Éveilleur de conscience » et initiateur fondé sur le sens civique et le Capital Social (46% des habitants sont engagés dans des activités bénévoles et 72% dans des associations)
- Établir des liens entre l'engagement individuel ou associatif et les collectivités territoriales



⇒ LA MISE EN RÉSEAU DES ÉNERGIES LOCALES COMME STRATÉGIE RÉGIONALE

SOBRIETE

DEPLACEMENTS DOUX

Situation en 2007

- 14% de trajets effectués en vélo
- 12% usagers des transports publics

Objectif

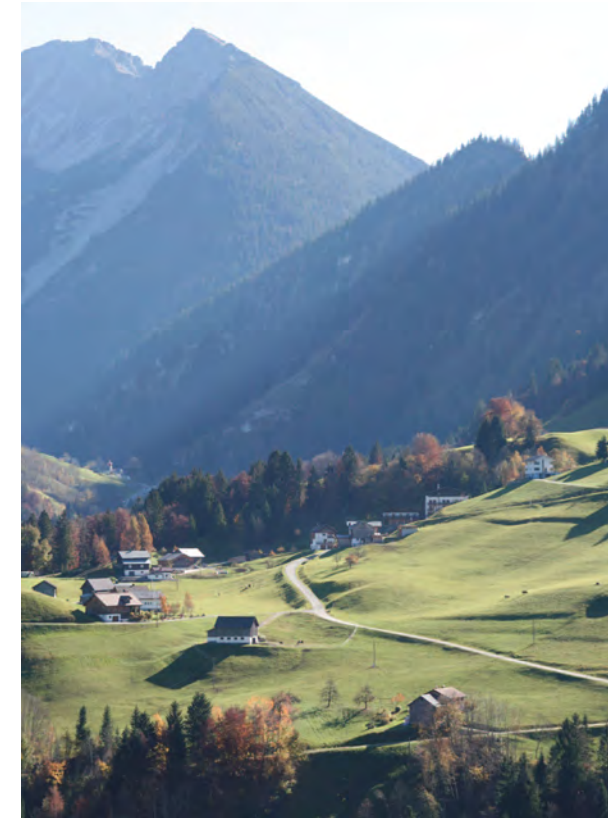
Avant 2015

21% de déplacements en vélo



LEVIER 4 Vision Rheintal (2004-2016)

Faire comprendre la Région comme un espace de vie commun



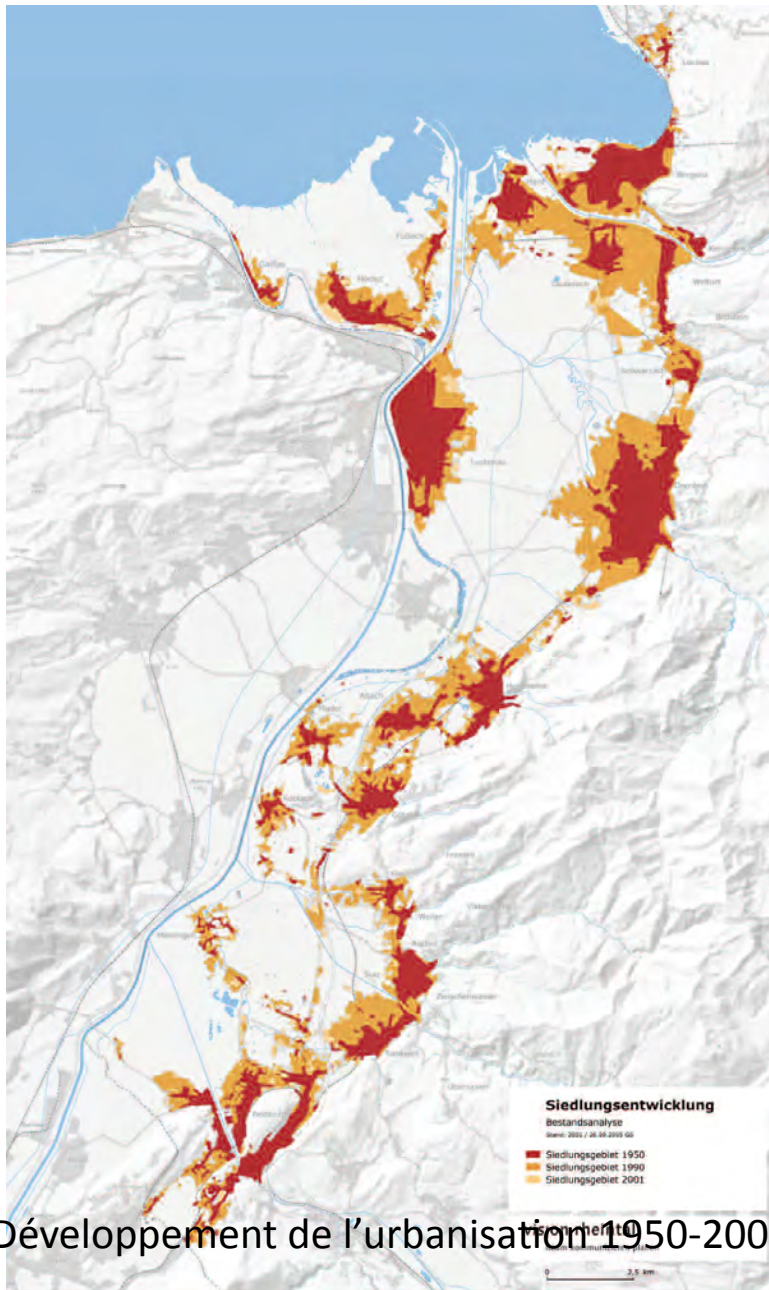
Imaginer un nouveau mode de développement spatial de la vallée du Rhin :

prise de conscience du besoin pour les communes de dépasser les frontières municipales pour résoudre les problèmes d'aménagement de la vallée du Rhin

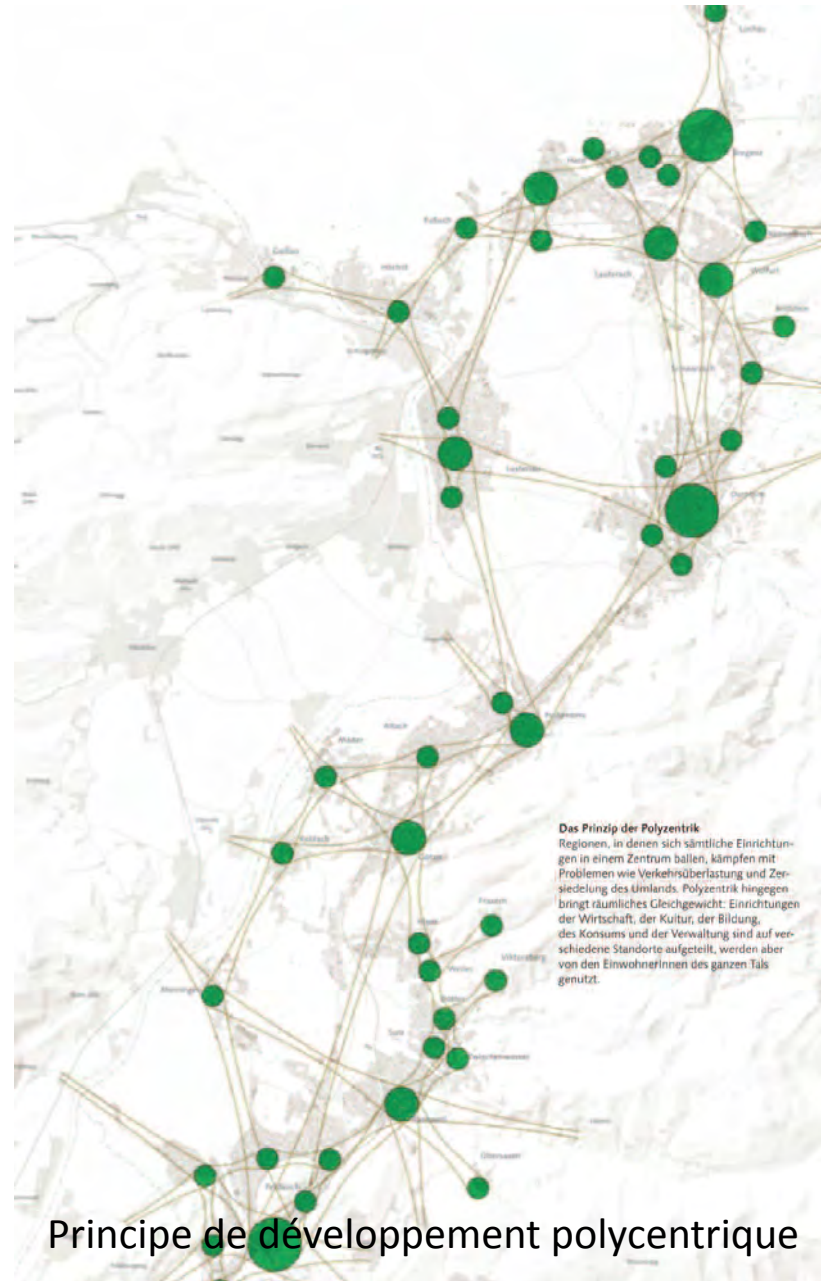
Limiter l'exode rural

Créer et diversifier les emplois dans les espaces alpins

1/ Une organisation polycentrique de la vallée du Rhin



Développement de l'urbanisation 1950-2001

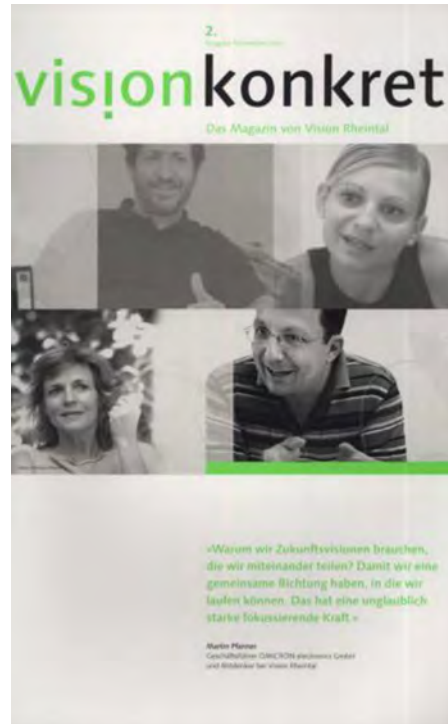


Principe de développement polycentrique

Comment ?

Mise en place de la « Conférence de la Vallée du Rhin » en 2004

L'urbanisation et la mobilité, les espaces ouverts et le paysage,
l'emplacement des entreprises et les équipements collectifs



Instance de débat Land/communes devenue
décisionnelle

+ un « **Contrat de la Vallée du Rhin** » :

les 29 communes s'engagent à développer en commun
la Vallée (zones habitat et mobilité, zones industrielles
régionales, coopération entre communes pour la garde
et accueil des enfants, les personnes âgées, la
formation et intégration des jeunes)

Chacune des 29 communes a 1 voix

Le 12 octobre 2017, la nouvelle
forme de coopération – le
« modèle des zones de
coopération » - a été adoptée à
l'unanimité. Le Vorarlberg
découvre la planification

Ce n'est pas le statut de la commune qui est important
mais sa localisation pour choisir l'implantation des
équipements

<http://www.vision-rheintal.at>

2/ Limiter l'exode par une politique de développement rural

Revitaliser le centre des bourgs ruraux



Comment ?

Subventions du Land aux communes pour la réalisation de bâtiments mêlant fonctions publiques et privés



Centre communal de Ludesch (2006), Hermann Kaufmann arch.
Processus participatif, mixité des fonctions, énergies renouvelables





HITTISAU dans le BREGENZERWALD



Centre culturel et de secours regroupant une caserne de pompiers (RDC), un foyer, une salle de musique (RDJ) et un Musée de la femme dédié à des expositions temporaires à l'étage



Revitalisation du centre bourg de Langenegg

Jardin d'enfants, café et épicerie (SEL)



Architectes Fink et Thurnher





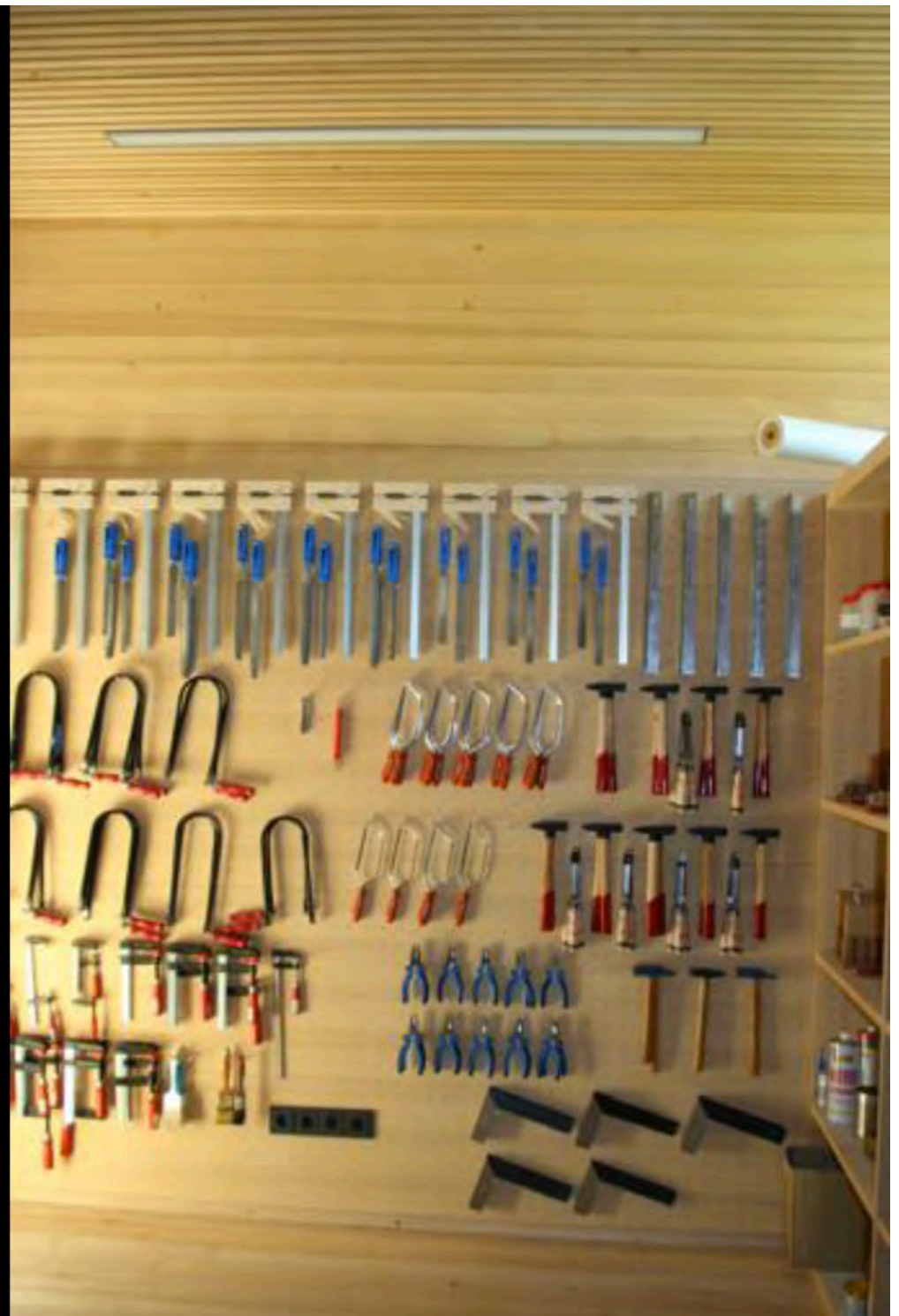
Centre communal de Sankt-Gerold
2009 - *arch. Cukrowicz.Nachbaur*

Scierie en cœur de village





Ecole communale de Doren
2002 - *arch. cukrowicz.nachbaur*





Les abri-bus dans chaque bourg sont traités avec un grand soin



Constructions en terre crue





« Le maintien de la tradition exige la transmission de la flamme, pas la conservation des cendres. »

Otto Kapfinger / Gustav Mahler

<https://www.frugelite.org/fr/le-manifeste.html>